



КАМ'ЯНСЬКА МІСЬКА РАДА

___03___ сесія ___VIII___ скликання

Р І Ш Е Н Н Я

_____ № _____

**Про затвердження Комплексної програми
реалізації містобудівної політики
у місті Кам'янське на 2021 – 2025 роки**

Розглянувши службову записку управління містобудування та архітектури міської ради (вх. від _____ № _____), відповідно до законів України „Про регулювання містобудівної діяльності” та „Про основи містобудування”, постанови Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559 „Про містобудівний кадастр” зі змінами, керуючись ч.1 ст.59 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Комплексну програму реалізації містобудівної політики у місті Кам'янське на 2021–2025 роки (далі – Програма) згідно з додатком.
2. Управлінню містобудування та архітектури міської ради при формуванні щорічного бюджету надавати розрахунки фінансових витрат щодо реалізації заходів Програми.
3. Департаменту фінансів міської ради забезпечити фінансування заходів, передбачених Програмою в межах коштів, затверджених рішенням про міський бюджет на відповідний рік.
4. Організацію виконання цього рішення та координацію покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради Щербатова Д.О., контроль – на постійну комісію міської ради з питань містобудування, архітектури, будівництва, земельних ресурсів та комунальної власності та постійну комісію міської ради з питань соціально-економічного розвитку міста, бюджету, фінансів та інвестицій.

Міський голова

Андрій БІЛОУСОВ

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА
реалізації містобудівної політики
у місті Кам'янське на 2021 – 2025 роки

1. Загальні положення

1.1. Потреба в розробленні комплексної програми реалізації містобудівної політики у місті Кам'янське на 2021 – 2025 роки (далі – Програма) виникла у зв'язку із закінченням строку дії попередньо розробленої міської програми містобудівної діяльності та створення геоінформаційної електронної містобудівної кадастрової системи міста Кам'янське на 2014–2020 роки, а також необхідністю адаптації заходів Програми до змін вимог законодавства в умовах постійних змін і удосконалення загальних інформаційно-комунікаційних технологій, практично щорічних змін версій інструментальних засобів програмування, операційних систем, розвитку портативних та мобільних пристроїв, технологій персоніфікації доступу, всебічного переходу до відкритих стандартів, відкритих сервісів, відкритих даних та програм з відкритими вихідними кодами.

В зв'язку з цим, в умовах України нагальними є вирішення завдань забезпечення прозорості містобудівної діяльності, створення і розвитку методики та інструментальних засобів геопорталобудування та створення баз геопросторових даних для ефективного задоволення потреб формування Національної інфраструктури геопросторових даних України та геопорталів публічних геоінформаційних ресурсів центральних органів виконавчої влади, видових кадастрів та органів місцевого самоврядування.

Містобудування, як одна з фундаментальних функцій соціуму, знаходиться на основному векторі соціально-економічного розвитку і охоплює фактично весь складний комплекс галузей економіки та всі сфери життєдіяльності міста. У містобудуванні, і особливо у практиці розробки та реалізації генерального плану міста, відображаються не лише архітектурно-планувальні проблеми, але й загальна стратегія розвитку міста.

Сучасне місто - це надскладний багаторівневий організм з динамічною системою тісно переплєтених функціональних, територіально-просторових зв'язків та відносин. Також воно є поліфункціональною соціальною та демоекономічною системою, що включає в себе територіально-виробничий комплекс та комплекс задоволення потреб населення. Ці комплекси внаслідок

спільності території, людських ресурсів, багатьох видів природних ресурсів, комунікацій та навколишнього середовища тісно пов'язані.

Управлінська політика розвитку міста орієнтована на довгострокові стратегічні рішення, що відповідають програмним цілям, з одного боку, і вибору оптимальних шляхів досягнення цих цілей - з іншого. Реалізація заходів Програми надасть змогу оцінювати доцільність будівництва того чи іншого об'єкта містобудування чи транспортної інфраструктури, його вплив на містобудівну, транспортну, екологічну ситуацію, збалансування ризиків, які напрями та в якому порядку розвивати. Перебування влади, бізнесу та громадськості в одному інформаційному полі в реальному режимі часу надасть можливість аналізувати, прогнозувати та моделювати містобудівні й економічні процеси, комплексно долучитися до основних проблем міста.

Слід зазначити, що надзвичайна складність, а часто і суперечливість проблем розвитку міста не мають однозначного рішення. Розроблення і виконання Програми надасть змогу сформулювати та впровадити єдину міську політику із удосконалення та розвитку містобудівної діяльності і територіального планування у місті. Реалізацією Програми передбачено розвиток сфери містобудування, формування системи даних з використанням геоінформаційних ресурсів про територію міста із застосуванням сучасних геоінформаційних технологій для їх подальшого застосування з використанням процесів моделювання розвитку міста. Такий підхід надасть можливість визначити інвестиційну привабливість окремих територій, потребу в об'єктах соціальної інфраструктури, сформулювати наявні проблемні транспортні вузли, оцінити наслідки прийняття містобудівних та інших управлінських рішень органами місцевого самоврядування, а також для задоволення інформаційних потреб у сфері містобудівної діяльності.

Основні заходи Програми розроблені відповідно до законів України „Про регулювання містобудівної діяльності”, „Про основи містобудування”, „Про архітектурну діяльність”, „Про топографо-геодезичну та картографічну діяльність”, „Про національну програму інформатизації”, постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року №559 „Про містобудівний кадастр” зі змінами, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм.

1.2. Основні терміни, що вживаються у Програмі:

Містобудування (містобудівна діяльність) – це цілеспрямована діяльність державних органів, органів місцевого самоврядування підприємств, установ, організацій, громадян, об'єднань громадян щодо створення та підтримки повноцінного життєвого середовища, яка включає прогнозування розвитку населених пунктів і територій, планування, забудову й інше використання територій, проектування, будівництво об'єктів містобудування, спорудження інших об'єктів, реконструкцію історичних населених пунктів при збереженні традиційного характеру середовища, реставрацію та реабілітацію об'єктів культурної спадщини, створення інженерної та транспортної інфраструктури.

Територія – частина земної поверхні з повітряним простором та розташованими під нею надрами у визначених межах (кордонах), що має певне географічне положення, природні та створені в результаті діяльності людей умови і ресурси.

Містобудівна документація – затверджені текстові та графічні матеріали з питань регулювання планування, забудови та іншого використання територій.

Генеральний план населеного пункту – містобудівна документація, що визначає принципи вирішення розвитку, планування, забудови та іншого використання території населеного пункту.

Детальний план території – містобудівна документація, що визначає планувальну організацію та розвиток території.

План зонування території (зонінг) – містобудівна документація, що визначає умови та обмеження використання території для містобудівних потреб у межах визначених зон.

Приміська зона – територія, що забезпечує просторовий та соціально-економічний розвиток міста.

Містобудівний кадастр – державна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, інформаційних ресурсів державних будівельних норм, стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів.

Інформаційні ресурси системи містобудівного кадастру - затверджена містобудівна, проєктна та планувальна документація, склад і зміст якої визначено законодавством України у сфері містобудівної діяльності та будівельними нормами, метадані про цю документацію та електронні копії містобудівної, проєктної та планувальної документації, що вводяться і зберігаються в базах даних інформаційної системи містобудівного кадастру, бази геопросторових даних єдиної цифрової топографічної основи території, реєстри адрес, вулиць та інших поіменованих об'єктів, профільні набори геопросторових даних із земельного та інших видових (галузевих) кадастрів, містобудівні норми і регламенти, інші документи та масиви документів, що підлягають реєстрації та обліку в системі містобудівного кадастру відповідно до законодавства.

Геопортал містобудівного кадастру – сукупність інтернет-засобів та сервісів геопросторових даних, що підтримують метадані про геоінформаційні ресурси містобудівного кадастру і забезпечують доступ до них та до публічних інформаційних ресурсів містобудівного кадастру в Інтернеті.

2. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем

2.1. Сучасні зміни в економіці створюють відповідний територіальний світогляд на адекватну їм містобудівну політику в проєктній справі, що реалізується шляхом прийняття містобудівних та проєктних рішень щодо поліпшення містобудівної ситуації та розвитку і управління всіма видами територій.

Комплексний підхід до реалізації заходів, визначених Програмою, з використанням сучасних систем планування, контролю та управління надасть можливість досягти поставлених цілей, зрозуміти, проаналізувати та спрогнозувати екологічну, інженерно-геологічну, соціальну та культурну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності, транспортної інфраструктури.

Містобудівна діяльність на території міста має здійснюватися згідно з містобудівною документацією (далі – МД). Моніторинг існуючої МД свідчить, що на теперішній час вона не повністю відповідає вимогам чинного законодавства та містобудівним потребам.

На теперішній час розроблено та затверджено рішенням Кам'янської міської ради від 12.02.2010 №900-47/V Генеральний план міста Кам'янське (далі – Генеральний план).

Затверджений рішенням міської ради від 30.01.2015 №1197-59/VI план зонування території міста Кам'янське (зі змінами).

Розроблена одна зі складових частин розділу інженерно-технічних заходів цивільного захисту (цивільної оборони) при виконанні Генерального плану, який стосується території міста на особливий період.

За вимогами чинного законодавства у зв'язку з тим, що місто Кам'янське занесено до списку історичних населених місць України, також розроблена ще одна складова частина Генерального плану – історико-архітектурний опорний план міста Кам'янське.

Укладено договір на розроблення відсутньої складової частини інженерно-технічних заходів цивільного захисту (цивільної оборони) при виконанні Генерального плану, який стосується території міста на мирний час та заміської зони на особливий період.

Також розроблені детальні плани окремих територій міста.

Але не вся територія міста охоплена необхідною МД, тому необхідне подальше її розроблення.

2.2. З метою актуалізації (оновлення) Генерального плану до нього можуть вноситися зміни. Відповідно до чинного законодавства такі зміни вносяться не частіше, ніж один раз на п'ять років. З урахуванням наявних галузевих концепцій розвитку і європейських норм/стандартів у галузі сталого міського планування та будівництва дозволить визначити принципові рішення

Продовження додатка
щодо розвитку, планування, забудови та іншого використання території м.Кам'янського, умов і обмежень використання території для містобудівних потреб, планувальну організацію території та деталізації рішення генерального плану.

2.2.1. Проведення незалежної фахової експертизи проєкту змін до генерального плану із залученням міжнародних експертів надасть змогу отримати незалежні експертні думки щодо забезпечення у проєкті змін до генерального плану міста Кам'янське принципів сталого розвитку міст країн Європейського Союзу.

2.2.2. Впровадження процедури стратегічної екологічної оцінки та інших видів експертиз і оцінок, передбачених європейським законодавством, при розробці проєкту змін до генерального плану міста Кам'янське поліпшить екологічний стан навколишнього природного середовища та умов.

У зв'язку з тим, що план зонування території міста Кам'янське розроблявся на основі Генерального плану, то після внесення змін до Генерального плану є необхідність внесення відповідних змін і до цієї документації.

2.3. Оновлення МД із застосуванням сучасних геоінформаційних технологій, що дозволить сформувати бази даних для роботи муніципальних геоінформаційних систем, що впроваджуються у систему управління територією.

2.3.1. Ведення містобудівного кадастру на місцевому рівні, формування електронної бази даних про забудову територій міста потребує відповідної матеріальної та програмно-технічної бази.

На теперішній час для створення геоінформаційної електронної системи містобудівного кадастру виконані наступні заходи:

- рішенням Дніпродзержинської міської ради від 29.03.2013 №731-33/VI утворено Службу містобудівного кадастру управління містобудування та архітектури Дніпродзержинської міської ради (далі – Служба) у кількості 4-х штатних одиниць та затверджено положення про Службу.

- розроблене технічне завдання на створення системи містобудівного кадастру м.Кам'янського (2011 рік);

- здійснене виконання аерофотозйомки та виготовлення цифрових ортофотопланів М 1:2000 території м.Кам'янського (2013 рік), на базі яких виконана векторна цифрова топо-геодезична основа м.Кам'янського М 1:2000, яка є основою для розвитку містобудівного кадастру, так як кожен об'єкт інформаційних ресурсів кадастру має бути відображений на цій підоснові і визначений у встановленій системі просторово-часових координат,

Продовження додатка
за вимогами законодавства – в системі координат УСК-2000, єдиній по всій Україні для усіх видів кадастрів.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року №559 „Про містобудівний кадастр” зі змінами визначено етапи створення містобудівного кадастру, на підставі яких розроблено заходи Програми для поетапного продовження його створення.

2.4. Модернізація міської інформаційно-аналітичної системи забезпечення МД визначена необхідністю створення єдиної просторової системи територіальної громади міста.

2.4.1. Інвентаризація об'єктів міського простору та розвиток системи МД, зокрема розміщення у публічному доступі актуальної інформації приведуть до автоматизації надання адміністративних послуг, а також розроблення вимог до відомостей, які вносяться до містобудівного кадастру, вдосконалення та автоматизація процесів наповнення даними містобудівного кадастру.

2.4.2. Розробка інформаційного ресурсу територіальної структури міста з детальним описом характеристик та техніко-економічними показниками необхідна для ведення обліку техніко-економічних показників на всіх ієрархічних рівнях планувальної структури міста - земельних ділянках, кварталах, мікрорайонах, житлових районах, планувальних зонах, місті в цілому.

2.4.3. На сьогодні не регламентовані вимоги до просторових даних проєктної документації. Зважаючи на розвиток геоінформаційних технологій та впровадження містобудівного кадастру в місті Кам'янському, постає необхідність обліку просторових даних проєктної документації, обміну інформацією з проєктними організаціями за допомогою обмінного файлу, що у повному обсязі містить відомості про генеральний план будівництва окремого об'єкта в складі проєктної документації для внесення відомостей до містобудівного кадастру. А в подальшому для актуалізації інформації в Геопорталі.

3. Мета та суть Програми

Відповідно до Стратегії розвитку міста Кам'янське на період до 2020 року, затвердженої рішенням Кам'янської міської ради від 26.12.2014 року №1162-58/VI, метою реалізації Програми є збалансований розвиток, раціоналізація та економія трудових і матеріальних ресурсів міста, збільшення надходжень до бюджету, поліпшення якості проживання для мешканців міста, створення комфортного середовища на території міста. Програма відповідає плану 1.6 Стратегії розвитку міста „Запровадження та розвиток системи управління територією міста на базі ГІС-технологій”.

Сталий розвиток міст та екологічна безпека територій в Україні законодавчо віднесені до пріоритетних цілей і завдань діяльності органів

Продовження додатка

державної влади та органів місцевого самоврядування. Завдання Програми спрямовані на розвиток містобудівної, землевпорядної, топографо-геодезичної, кадастрової та моніторингової діяльності, удосконалення соціальної, транспортної, комунікаційно-інформаційної, інженерної інфраструктури шляхом реалізації містобудівної політики.

Суть Програми полягає в об'єднанні зусиль місцевих органів влади для здійснення заходів з поетапних розробки та оновлення необхідної планувальної МД, створення та впровадження геопросторової електронної містобудівної кадастрової системи міста.

4. Строки та етапи реалізації Програми

Програма розрахована на реалізацію протягом 5 років:
початок – 2021 рік;
закінчення – 2025 рік.

5. Джерела фінансування Програми

Фінансування реалізації заходів Програми здійснюється відповідно до чинного законодавства України.

Обсяг коштів визначається, виходячи з бюджетного фінансування на відповідний рік.

6. Очікувані результати

Реалізація Програми надасть можливість:

- налагодити дієвий контроль за дотриманням чинних законодавчих і нормативних актів у сфері містобудування, регулювання забудови та використання території міста з врахуванням державних, громадських та приватних інтересів під час забудови територій на місцевому рівні;
- забезпечити виконання положень законодавства у сфері містобудування при вирішенні питань забудови територій;
- моделювання сценарних варіантів використання території щодо потреб розвитку інвестиційного потенціалу, соціальної сфери, інфраструктури, навколишнього середовища, попередження надзвичайних ситуацій;
- задоволення інформаційних потреб та прозорості у сфері містобудівної діяльності із застосуванням сучасних геоінформаційних технологій, у тому числі геопорталу;
- підвищення рівня демократизації суспільства шляхом забезпечення відкритого доступу до інформаційних ресурсів кадастру, які не мають обмежень в доступі, у тому числі через інтернет-засоби.

7. Основні заходи Програми

№ з/п	Найменування основних завдань	Строк виконання, роки	Виконавець	Очікуванні результати	Джерело фінансування
1. Актуалізація містобудівної документації					
1.1.	Внесення змін до Генерального плану міста Кам'янське, затвердженого рішенням міської ради від 12.02.2010 №900-47/V зі змінами: - актуалізація та систематизація матеріалів 1-2 етапів, вихідної документації; - завершення 3-5 етапів; - розділ стратегічної екологічної оцінки; - експертиза	2021–2023	Управління містобудування та архітектури міської ради	Актуалізація Генерального плану міста Кам'янське	Міський бюджет
1.2.	Внесення змін до плану зонування території м.Кам'янського	2022–2025	Управління містобудування та архітектури міської ради	Актуалізація плану зонування території м.Кам'янського	Міський бюджет
2. Створення і розвиток інструментальних засобів геопорталобудування та створення баз геопросторових даних містобудівного кадастру					
2.1.	Придбання технічних і програмних засобів: - комп'ютерної, серверної техніки, комп'ютерного обладнання і комплектуючих, оргтехніки; - ліцензій на використання програмного забезпечення геопорталу та	2021–2025	Управління містобудування та архітектури міської ради	Задоволення інформаційних потреб та прозорості у сфері містобудівної діяльності із застосуванням сучасних геоінформаційних технологій, у тому числі	Місцевий бюджет та інші джерела, не заборонені чинним законодавством

№ з/п	Найменування основних завдань	Строк виконання, роки	Виконавець	Очікувані результати	Джерело фінансування
	геоінформаційної системи містобудівного кадастру, формування його інформаційних ресурсів; - послуг з обробки та приведення до форматів геопросторових даних інформаційних ресурсів містобудівної документації та цифрової топографічної основи міста, реєстрів та інших інформаційних баз даних; - послуг з обробки геоданих для наповнення бази даних геоportалу та містобудівного кадастру (обробки та приведення до відповідних форматів містобудівної документації, топографічних планів, реєстрів та інших інформаційних баз даних); - додаткових послуг (консультативного навчання, розгортання програмного забезпечення, консультативно-технічної підтримки тощо); - послуг з розробки чи модифікації програмного забезпечення			геоportалу	
3. Створення та актуалізація єдиної цифрової топографічної основи міста як складової геоportалобудування та геопросторових даних містобудівного кадастру					
3.1.	Створення растрового плану М 1:500 окремих територій міста (приведення до цифрових форматів матеріалів існуючої	2021–2025	Управління містобудування та архітектури міської	Приведення до цифрових форматів матеріалів існуючої топографо-геодезичної зйомки	Місцевий бюджет та інші джерела, не заборонені чинним

№ з/п	Найменування основних завдань	Строк виконання, роки	Виконавець	Очікувані результати	Джерело фінансування
	топографо-геодезичної зйомки М 1:500)		ради	М 1:500	законодавством
3.2.	Виготовлення векторної цифрової топо-геодезичної основи М 1:500 окремих територій	2021–2025	Управління містобудування та архітектури міської ради	Актуалізація топо-геодезичних матеріалів М 1:500 та переведення їх у векторну цифрову форму. Забезпечення потреб користувачів необхідним комплексом актуалізованої просторово-орієнтованої інформації	Місцевий бюджет та інші джерела, не заборонені чинним законодавством
3.3.	Лазерне 3D сканування та створення 3D моделі окремих територій міста			Отримання якісної високоточної просторової цифрової 3D інформації про територію міста та об'єкти, що на ній знаходяться	

Секретар міської ради

Наталія КТІТАРОВА